



## في خدمة العلوم القانونية والسياسية

تعاون مع

مؤسسة

هانس  
سايدل



### دراسات

الموظف العمومي والمنازعات الإدارية: أي تعليل أو إلغاء للقرارات الإدارية المشوهة بعدم الشرعية؟ د. عبد الرحيم خالص  
تأملات في مفهوم العدالة الضريبية د. يونس مليح

إشكالية تحديد مفهوم النظام العام وسؤال التطوير القضائي د. مصطفى طه

إصلاح الإدارة العمومية من منظور الخطاب والرسائل الملكية: 2019-2022 دة. المسعدية بورايط وعتيق المسعودي

الدولة الاجتماعية ورهان تنزيل النموذج المغربي دة. خديجة والقازي

التسوية عن طريق الصلح في المنازعات المغربية د. عزيز أحmedوش

إشكالية لا مركزية التعمير د. يونس أبلج

قراءة في إشكالية الحرية الدينية: من ضمانات الفكر الديني والوضع إلى رهانات التعايش السلمي د. مخلد إبراهيم الطراونة ود. هزمي بن حليمة

حماية مندوب الأجراء بين النص التشريعي والعمل القضائي د. خالد بوقيش وعبد الطيف بن موسى

القواعد الموضوعية والإجرائية للمقاضاة: قراءة في القانون المغربي والتعديلات الأخيرة للقانون الفرنسي د. كريمة دردور وعادل اسلامي المثابر

منازعات مشروعية مدوالات ومقررات مجالس الجماعات الترابية وقرارات رؤسائها أمام القضاء الإداري د. عبد الهادي الخياطى

تطور الخطأ الإداري في مسؤولية الدولة وتقدير سلطتها التقديرية: درية الناظور نعوذجا د. هشام العقاراوي

التأثير الدستوري للحقوق الأساسية في مملكة الممارسة د. فؤاد الفتوحي

مشروع الحكم الذاتي المغربي لجهة الصحراء والديمقراطية د. محمد اليوسفي

قراءة في مشروع القانون التنظيمي رقم 86.15 المتعلقة بتحديد شروط وإجراءات الدفع بعدم دستورية القوانين دشيد البقالى الإدريسي

الافتراضات الجبابية وإشكالية العدالة الضريبية بال المغرب: إلغاء القطاع الرياضي نعوذجا د. عبد الحي القربي

الأخلاقيات البرلمانية في التطبيق المغربي دة. هالة ماء العينين

دور المجتمع المدني في بناء دولة القانون شفيق هورش

نحو بناء دولة الأمن القانوني أسامة المرابط

سياسة احتجاز سبنة التطرف والإرهاب بين الردع وإعادة الإدماج دشيد العاجي

إنشاء عقد التحاليل الطبية في ضوء التشريع المغربي فاطمة الدهاني

مسؤولية الطبيب عن حالة ضياع المعرفة: الالتزام بالإعلام نعوذجا وئام بوشركة

بطء التقاضي في القضاء المغربي بين الواقع والأفق محمد بابا الحسن

نحو إطار قانوني متصل بالبيانات المفتولة بال المغرب دة. هنية الشتوكى

نحو تضييق نطاق النظام العام لمصلحة القانون الأجنبي في سياق القانون الدولي الخاص محمد كمال حسين جمعة

### تعاليق على قرارات المحكمة الدستورية

هل يمكن للمحكمة الدستورية أن تشرع؟ د. محمد أمين بنعبد الله

عودة إلى قرار المحكمة الدستورية بعدم قبول الطعن في المادة الانتخابية د. عبد الوهاب المريبي

موقف المحكمة الدستورية من التنازل عن الطعن بعدم دستورية القوانين د. عبد الفتى افريدة

قراءة تحليلية لقرار المحكمة الدستورية رقم 22/197 ملف عدد 149/149 القاضي بإلغاء انتخاب السيد محمد الرجالي

فوز السيد عبد الرحيم بنعبدة وانتخابه عضوا بمجلس النواب عبد الحليم طالب

### تعاليق على قرارات وأحكام المحاكم الإدارية

مسؤولية الأمر بالصرف بين التقيد بدقائق التحملات والكافأة التدبيرية د. الجيلاني أمزيد

القضاء المختص للبت في المنازعات الإدارية في دولة الإمارات العربية المتحدة د. ابراهيم كامل الشوايكة

عندما يغلل القاضي الإداري حكمه بعدم مسؤولية وزارة العدل عن عدم إيداعها لمشروع القانون التنظيمي رقم 86.15 إلى مكتب مجلس النواب د. سعيد وهو

مدى اختصاص القضاة الإداري في الرقابة على فرسان المزاينة عبد الوافي بوجيدة

### اجتهادات محكمة النقض والمحاكم الإدارية

# المجلة المغربية للادارة المحلية والتنمية

مجلة تصدر كل شهرين

عدد مزدوج 166-165، يوليوز-أكتوبر 2022

## الفهرس

□ دراسات .....	
11 .....	• الموظف العمومي والمنازعات الإدارية: أي تعليل أو إلغاء للقرارات الإدارية المشوبة بـ عدم الشرعية؟ ذ. عبد الرحيم خالص.....
15 .....	• تأملات في مفهوم العدالة الضريبية ذ. يونس مليح .....
27 .....	• إشكالية تحديد مفهوم النظام العام وسؤال التطوير القضائي ذ. مصطفى طه.....
43 .....	• إصلاح الإدارة العمومية من منظور الخطاب والرسائل الملكية : 2019-2022 ذة. السعدية بورايط وعتيق السعيد.....
61 .....	• الدولة الاجتماعية ورهان تنزيل النموذج المغربي ذة. خديجة والغازي.....
83 .....	• التسوية عن طريق الصلح في المنازعات الجمركية ذ. مدنی أحميادوش .....
95 .....	

103 .....	<p>◦ إشكالية لا مركزية التعمير ذ. يونس أبلاغ .....</p>
115 .....	<p>◦ قراءة في إشكالية الحرية الدينية: من ضمانات الفكر الديني والوضع إلى رهانات التعايش السلمي ذ. مخلد إبرخيص الطراونة ود. رمزي بن حليمة .....</p>
145 .....	<p>◦ حماية مندوب الأجراء بين النص التشريعي والعمل القضائي ذ. خالد بوقيش وعبد اللطيف بن موسى .....</p>
173 .....	<p>◦ القواعد الموضوعية والإجرائية للمقاضاة: قراءة في القانون المغربي والتعديلات الأخيرة للقانون الفرنسي ذكرىء دردور وعادل اسلامي المثابر .....</p>
189 .....	<p>◦ منازعات مشروعية مداولات ومقررات مجالس الجماعات الترابية وقرارات رؤسائها أمام القضاء الإداري ذ. عبد الهاادي الخباطي .....</p>
209 .....	<p>◦ تطور الخطأ الإداري في مسؤولية الدولة وتقييد سلطتها التقديرية : حرية التظاهر نموذجا د. هشام العقاوي .....</p>
229 .....	<p>◦ التأثير الدستوري للحقوق الأساسية في محك الممارسة د. فؤاد الفتواحي .....</p>
243 .....	<p>◦ مشروع الحكم الذاتي المغربي لجهة الصحراء والميمقراطية د. محمد اليوسي .....</p>
261 .....	<p>◦ قراءة في مشروع القانون التنظيمي رقم 86.15 المتعلق بتحديد شروط وإجراءات الدفع بعدم دستورية القوانين رشيد البقالي الإدريسي .....</p>
277 .....	<p>◦ النفقات الجبائية وإشكالية العدالة الضريبية بالمغرب : إعفاء القطاع الرياضي نموذجا د. عبد الحي الغربية .....</p>
297 .....	<p>◦ الأخلاقيات البرلمانية في التطبيق المغربي عامة ماء العينين .....</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• دور المجتمع المدني في بناء دولة القانون شفيق هورش ..... 309</li>   <li>• نحو بناء دولة الأمن القانوني أسامة المرابط ..... 325</li>   <li>• سياسة احتجاز سجناء التطرف والإرهاب بين الردع وإعادة الإدماج رشيد العاجي ..... 341</li>   <li>• إنشاء عقد التحاليل الطبية في ضوء التشريع المغربي فاطمة الدحانى ..... 377</li>   <li>• مسؤولية الطبيب عن حالة ضياع الفرصة : الالتزام بالإعلام نموذجا وئام بوشركة ..... 397</li>   <li>• بظاء التقاضي في القضاء المغربي بين الواقع والآفاق محمد بابا الحسن ..... 411</li>   <li>• نحو إطار قانوني متعلق بالبيانات المفتوحة بالمغرب منية الشتوكي ..... 443</li>   <li>• نحو تضييق نطاق النظام العام لمصلحة القانون الأجنبي في سياق القانون الدولي الخاص محمد كمال حسين جمعة ..... 455</li>   <li>□ تعليق على قرارات المحكمة الدستورية           <ul style="list-style-type: none"> <li>• هل يمكن للمحكمة الدستورية أن تشرع؟ ذ. محمد أمين بنعبد الله ..... 469</li>   <li>• عودة إلى قرار المحكمة الدستورية بعدم قبول الطعن في المادة الانتخابية ذ. عبد الوهاب المريني ..... 479</li>   <li>• موقف المحكمة الدستورية من التنازل عن الطعن بعدم دستورية القوانين ذ. عبد الغني امرية ..... 499</li> </ul> </li> </ul>
---

◦ قراءة تحليلية لقرار المحكمة الدستورية رقم 197/22 ملف عدد 149/21 القاضي بإلغاء انتخاب السيد محمد الرجداول وفوز السيد عبد الرحيم بنعيمة وانتخابه عضوا بمجلس النواب ..... عبد الحليم طالبي

509 .....

## □ تعليق على قرارات وأحكام المحاكم الإدارية ..

◦ مسؤولية الأمر بالصرف بين التقيد بدفعات التحملات والكافأة التدبيرية

تعليق على قرار محكمة النقض رقم 1/159 المؤرخ في 29/6/2017 وقرار المجلس الأعلى للحسابات رقم 01/2014 ت.م.ش.م. المؤرخ في 3/7/2014 ..... ذ. الجيلالي أمزيد

521 .....

◦ القضاء المختص للبت في المنازعات الإدارية في دولة الإمارات العربية المتحدة

تعليق على حكم المحكمة الاتحادية العليا، الطعن رقم 4 لسنة 2009 إداري

539 .....

ذ. ابراهيم كامل الشوابكة ..

◦ عندما يعلل القاضي الإداري حكمه بعدم مسؤولية وزارة العدل عن عدم إيداعها المشروع القانون التنظيمي رقم 86.15 إلى مكتب مجلس النواب

تعليق على حكم إدارية الرباط عدد 581 بتاريخ 2 مارس 2022، ملف رقم 2021/7110/1175

555 .....

د. سعيد رحو ..

◦ مدى اختصاص القضاء الإداري في الرقابة على فرسان الموازنية

تعليق على حكم المحكمة الإدارية بالرباط رقم 2820، ملف رقم 2021/7112/311

بتاريخ 6 يوليو 2021

565 .....

عبد الوافي بو جيدة ..

573 .....

## □ اجتهادات محكمة النقض والمحاكم الإدارية ..

574 .....

◦ قرارات محكمة النقض ..

◦ قرار محكمة النقض رقم 1/1024، بتاريخ 28/5/2015، ملف إداري رقم 2014/1/4/1823،

575 .....

إدارية الجمارك والضرائب غير المباشرة ضد السيد الحسن العلوى ..

- قرار محكمة النقض رقم 102/1، بتاريخ 15/01/2015، ملف إداري رقم 2014/1/4/1455،  
القضائي للمملكة ضد أولاد بويعيا الإدريسي محمد .....  
579 .....
- قرار محكمة النقض رقم 1/12، بتاريخ 05/01/2017، ملف إداري رقم 2015/1/4/62،  
الأكاديمية الجهوية للتربية والتكوين لجهة مراكش تانسيفت الحوز ضد احمد بالعراس .....  
582 .....
- قرار محكمة النقض رقم 1/41، بتاريخ 18/01/2018، ملف إداري رقم 2016/1/4/1376،  
الوکیل القضائی للمملکة ضد ورثة المصطفی الیمنی بن الحاج الوعدوی .....  
584 .....
- قرار محكمة النقض رقم 1/575، بتاريخ 24/05/2018، ملف إداري رقم 2016/1/4/3776،  
ورثة عبد السلام بن عبد السلام زرياح ومن معه ضد المحافظ على الأملك العقارية  
والرهون بطنجة ومن معه .....  
588 .....
- **القضاء الاستعجالي** .....
- المحكمة الإدارية بالرباط، القضاء المستعجل، ملف رقم 147/7101/2020، أمر رقم 2200،  
بتاريخ 2020/11/10 .....  
591 .....
- المحكمة الإدارية بالرباط، القضاء المستعجل، ملف رقم 136/7101/2021، أمر رقم 365،  
بتاريخ 2021/03/16 .....  
593 .....

# **REMALD**

## **R e v u e b i m e s t r i e l l e**

---

### **Sommaire du numéro double 165-166 juillet-octobre 2022**

#### **□ ETUDES**

• Les homomorphismes constitutionnels de l'article 31 eu égard au développement durable et à la constante environnementale Naoual Benslimane .....	9
• Le statut du wali dans le processus de décentralisation au Maroc : vers une dynamique de consolidation Malik Boumediene .....	21
• La consultance en évaluation : un savoir expert au service du territoire Abdelmalek Ihazrir .....	39
• Le modèle marocain de la responsabilité financière des gestionnaires publics : les acquis et quelques pistes d'amélioration Mohammed Berraou .....	49
• Le droit des affaires marocaines entre dépénalisation et alternatives à la pénalisation Hicham Moujahid et Zaid Mihrage .....	61
• La rénovation du régime juridique du financement des collectivités territoriales au Maroc Badr El Boustani .....	89
• Le concept de « loi organique » dans la pratique constitutionnelle marocaine post-2011 Younès Ben-Larbi .....	101
• La place de la gouvernance synergique dans le chantier des réformes engagées au Maroc Abdelkarim Chchafy .....	111
• La performance des actions communales au Maroc : entre l'impératif managérial et l'archaïsme structurel Mounir El Messaoudi .....	129

• Particularisme des fins de non-recevoir en matière civile Amine El Ouafi .....	143
• L'indemnisation du préjudice entre l'atténuation, l'aggravation et les limites du principe de la réparation intégrale Yassine El Hajam .....	165
• La justice simulative est-elle transposable dans le cadre de la justice marocaine ? Marwa Youssoufi .....	181
• L'impact du dysfonctionnement des Groupements d'intérêt économique (GIE) sur le droit des affaires au Maroc Anass Aboudou .....	197
• Gouvernance publique et développement durable Sanae Ouaaziz .....	209
• Le partage des compétences en matière de décentralisation au Cameroun : contribution à l'étude du droit des collectivités territoriales décentralisées Florine Micayelle Tsapzeu Kemtang .....	217
<b>□ CHRONIQUE CONSTITUTIONNELLE</b>	
• La Cour constitutionnelle peut-elle légiférer ? Mohammed Amine Benabdallah .....	247
<b>□ DOCUMENT</b>	
• Dahir n° 1-21-58 du 3 hija 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 54-19 portant Charte des services publics .....	257
<b>□ JURISPRUDENCE ADMINISTRATIVE ÉTRANGÈRE</b>	
• France : Tribunal administratif de Paris Responsabilité fautive de l'État dans la gestion du stock de masques antérieurement à l'émergence de la Covid-19. Absence de lien de causalité entre les fautes et les préjudices causés aux victimes .....	269

Juillet-octobre 2022

## Etudes

Les homomorphismes constitutionnels de l'article 31 eu égard au développement durable et à la constante environnementale **Naoual Benslimane**

Le statut du wali dans le processus de décentralisation au Maroc : vers une dynamique de consolidation **Malik Boumediene**

La consultance en évaluation : un savoir expert au service du territoire **Abdelmalek Ihazir**

Le modèle marocain de la responsabilité financière des gestionnaires publics : les acquis et quelques pistes d'amélioration **Mohammed Berraou**

Le droit des affaires marocaines entre dé penalisation et alternatives à la pénalisation **Hicham Moujahid et Zaid Mihrage**

La rénovation du régime juridique du financement des collectivités territoriales au Maroc **Badr El Boustani**

Le concept de « loi organique » dans la pratique constitutionnelle marocaine post-2011 **Younès Ben-Larbi**

La place de la gouvernance synergique dans le chantier des réformes engagées au Maroc **Abdelkarim Chchafy**

La performance des actions communales au Maroc : entre l'impératif managérial et l'archaïsme structurel **Mounir El Messaoudi**

Particularisme des fins de non-recevoir en matière civile **Amine El Ouafi**

L'indemnisation du préjudice entre l'atténuation, l'aggravation et les limites du principe de la réparation intégrale **Yassine El Hajam**

La justice simulative est-elle transposable dans le cadre de la justice marocaine ? **Marwa Youssoufi**

L'impact du dysfonctionnement des Groupements d'intérêt économique (GIE) sur le droit des affaires au Maroc **Anass Aboudou**

Gouvernance publique et développement durable **Sanae Ouaaziz**

Le partage des compétences en matière de décentralisation au Cameroun : contribution à l'étude du droit des collectivités territoriales décentralisées **Florine Micayelle Tsapzeu Kemtang**

## Chronique constitutionnelle

- La Cour constitutionnelle peut-elle légiférer ?  
**Mohammed Amine Benabdallah**

## Document

- Dahir n° 1-21-58 du 3 hija 1442 (14 juillet 2021) portant promulgation de la loi n° 54-19 portant Charte des services publics

## Jurisprudence administrative étrangère

- France : Tribunal administratif de Paris  
Responsabilité fautive de l'État dans la gestion du stock de masques antérieurement à l'émergence de la Covid-19. Absence de lien de causalité entre les fautes et les préjudices causés aux victimes

1992 - 2022



au service  
des sciences  
juridiques  
et politiques

en partenariat avec la

