

REMAALD

المجلة المغربية للإدارة المحلية والتنمية

سلسلة

مؤلفات
وأعمال
جامعية

148

2 0 2 3

الوظيفة الإدارية

الجزء الأول

النشاط الإداري

د. محمد الأعرج

منشورات المجلة المغربية للإدارة المحلية والتنمية

سلسلة «مؤلفات وأعمال جامعية»

الوظيفة الإدارية

الجزء الأول

النشاط الإداري

الفهرس

23	 مقدمة
27	□ الباب الأول : الوسائل القانونية
31	• الفصل الأول : القرار الإداري
33	• المطلب الأول : مفهوم القرار الإداري
34	- الفقرة الأولى : شروط القرار الإداري
34	أولا : القرار الإداري عمل قانوني
35	ثانيا : القرار الإداري عمل صادر عن سلطة إدارية وطنية
39	ثالثا : الأثر القانوني كمعيار للأعمال الإدارية القانونية
	- الفقرة الثانية : القرار الإداري وصور أخرى من الأعمال التي تصدرها
41	الإدارة بإرادتها المنفردة
42	أولا : القرارات التفسيرية
42	ثانيا : القرارات المؤكدة
43	ثالثا : الأعمال المادية للإدارة
44	رابعا : الدوريات والمناشير

76	• الطلب السادس : التبرار التبريري
74	- التبرير : التبرير : التبرير
72	- التبرير : التبرير : التبرير
71	- التبرير : التبرير : التبرير
70	• الطلب الخامس : زوار التبرار الإداري
69	- التبرير : التبرير : التبرير
69	- التبرير : التبرير : التبرير
66	• الطلب الرابع : التبرير : التبرير
65	- التبرير : التبرير : التبرير
64	- التبرير : التبرير : التبرير
63	- التبرير : التبرير : التبرير
61	- التبرير : التبرير : التبرير
61	• الطلب الثالث : التبرير : التبرير
59	- التبرير : التبرير : التبرير
59	- التبرير : التبرير : التبرير
56	- التبرير : التبرير : التبرير
54	- التبرير : التبرير : التبرير
52	- التبرير : التبرير : التبرير
51	- التبرير : التبرير : التبرير
50	- التبرير : التبرير : التبرير
50	• الطلب الثاني : التبرير : التبرير
47	- التبرير : التبرير : التبرير
45	- التبرير : التبرير : التبرير
45	- التبرير : التبرير : التبرير

- 77 • الفصل الثاني : العقود الإدارية
- 79 المبحث الأول : التعريف بالعقود الإدارية
- 80 • المطلب الأول : المعيار التشريعي
- 81 • المطلب الثاني : المعيار القضائي
- 82 - الفقرة الأولى : أحد طرفي العقد من أشخاص القانون العام
- 84 - الفقرة الثانية : اتصال العقد بنشاط مرفق عام
- 86 - الفقرة الثالثة : احتواء العقد على شروط استثنائية
- 89 المبحث الثاني : أنواع العقود الإدارية
- 90 • المطلب الأول : عقد الامتياز
- 91 - الفقرة الأولى : طبيعة عقد الامتياز
- 92 - الفقرة الثانية : تكوين عقد الامتياز
- 93 • المطلب الثاني : عقد التدبير المفوض
- 93 - الفقرة الأولى : الطبيعة القانونية لعقد التدبير
- 95 - الفقرة الثانية : مميزات عقد التدبير المفوض
- 96 • المطلب الثالث : عقد الأشغال العامة
- 96 - الفقرة الأولى : تعريف عقد الأشغال العامة
- 97 - الفقرة الثانية : عناصر عقد الأشغال العامة
- 97 أولاً : موضوع العقد هو العقار
- 98 ثانياً : العمل لحساب شخص معنوي عام
- 98 ثالثاً : الغرض من الأشغال موضوع العقد تحقيق نفع عام
- 99 • المطلب الرابع : عقد التوريد
- 99 - الفقرة الأولى : تعريف عقد التوريد

101	الفقرة الثانية : صور عقد التوريد
101	أولا : عقود التصانيع
101	ثانيا : عقود التوريد
101	ثالثا : عقود النقل
102	المطلب الخامس : عقد تقديم المعاونة أو المساعدة
102	الفقرة الأولى : تعريف عقد تقديم المعاونة والمساعدة
104	الفقرة الثانية : خصائص عقد تقديم المعاونة والمساعدة
104	المطلب السادس : عقد القرض العام
105	المبحث الثالث : تنفيذ العقد الإداري
105	المطلب الأول : سلطات الإدارة التنفيذية
105	الفقرة الأولى : سلطة الرقابة
106	الفقرة الثانية : سلطة توقيع الجزاءات
108	الفقرة الثالثة : سلطة تعديل العقد
108	الفقرة الرابعة : فسخ العقد
109	المطلب الثاني : حقوق التعاقد مع الإدارة
110	الفقرة الأولى : حق الحصول على القيد
111	الفقرة الثانية : حق تعديل العقد
112	ثانيا : حق التعويض عن فعل الغير
113	ثالثا : حق التعويض عن الظرف الطارئة
113	الفقرة الثالثة : حق التعويض عن الأضرار الناجمة عن الأخطاء الإدارية
114	.....
115	الفقرة الرابعة : حق التعويض عن إخلال الإدارة بالتزاماتها التعاقدية

- المطلب الثالث : التزامات المتعاقد مع الإدارة 116
- الفقرة الأولى : الالتزام بالتنفيذ الشخصي 117
- الفقرة الثانية : التزام المتعاقد بالتعاون الشخصي في تنفيذ العقد 117
- أولا : عدم جواز التنازل عن العقد أو التعاقد من الباطن دون موافقة الإدارة..... 117
- ثانيا : الآثار القانونية الناجمة عن التنازل أو التعاقد من الباطن دون موافقة الإدارة 118
- ثالثا : الآثار القانونية الناجمة عن اعتماد الإدارة للتنازل عن العقد أو للتعاقد من الباطن 118
- الفقرة الثالثة : الالتزام بالتنفيذ في المدة المحددة 119
- أولا : أثر عدم النص على مدة محددة لتنفيذ العقد 120
- ثانيا : بدء سريان مدة تنفيذ العقد 120
- ثالثا : الآثار المترتبة على عدم تنفيذ العقد في المدة المحددة لذلك 121
- الفقرة الرابعة : الالتزام بضمان سير المرفق العام 121
- المبحث الرابع : نهاية العقود الإدارية 121
- المطلب الأول : نهاية العقود الإدارية نهاية طبيعية 121
- المطلب الثاني : نهاية العقود الإدارية نهاية غير طبيعية 122
- الفقرة الأولى : الفسخ باتفاق الطرفين 123
- الفقرة الثانية : الفسخ بقوة القانون 123
- الفقرة الثالثة : الفسخ القضائي 124
- أولا : حالة القوة القاهرة 124
- ثانيا : الفسخ القضائي كجزاء لخطأ المتعاقد 125
- ثالثا : الفسخ القضائي كموازن لسلطات الإدارة 126
- الفقرة الرابعة : الفسخ عن طريق الإدارة 127
- أولا : الفسخ المنصوص عليه 127
- ثانيا : الفسخ غير المنصوص عليه 127

163	 المؤرخ : المؤرخ
163	 المؤسسة العامة
162	 المؤسسة العامة
157	 المؤسسة العامة
155	 المؤسسة العامة
155	 المؤسسة العامة
154	 المؤسسة العامة
154	 المؤسسة العامة
153	 المؤسسة العامة
152	 المؤسسة العامة
152	 المؤسسة العامة
151	 المؤسسة العامة
151	 المؤسسة العامة
151	 المؤسسة العامة
150	 المؤسسة العامة
150	 المؤسسة العامة
149	 المؤسسة العامة
149	 المؤسسة العامة
146	 المؤسسة العامة
146	 المؤسسة العامة
145	 المؤسسة العامة
144	 المؤسسة العامة
143	 المؤسسة العامة
139	 المؤسسة العامة

170	 ثانيا : المدير
173	 ثالثا : اللجان التقنية
174	 • المطلب الثالث : مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة (SEGMA)
175	 - الفقرة الأولى : التعريف بمرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة
175	 أولا : النصوص القانونية المحددة لمرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة
178	 ثانيا : إحداث مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة
181	 - الفقرة الثانية : طبيعة نشاط مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة
183	 المبحث الثاني : المرافق العامة المدارة بواسطة أشخاص القانون الخاص
183	 • المطلب الأول : الامتياز
183	 - الفقرة الأولى : التعريف بالامتياز
186	 - الفقرة الثانية : الطبيعة القانونية لعقد الامتياز
187	 - الفقرة الثالثة : السلطة المختصة بمنح الامتياز
188	 - الفقرة الرابعة : تكوين عقد الامتياز
189	 - الفقرة الخامسة : آثار الامتياز
189	 أولا : آثار الالتزام بالنسبة للإدارة المانحة للامتياز
193	 ثانيا : آثار الالتزام بالنسبة للملتزم
195	 - الفقرة السادسة : نهاية الامتياز
197	 • المطلب الثاني : المقاول العامة
198	 - الفقرة الأولى : شركات الاقتصاد المختلط
198	 أولا : التعريف بالشركات ذات الاقتصاد المختلط
199	 1. خصائص الشركات ذات الاقتصاد المختلط
200	 2. إحداث وإلغاء الشركات ذات الاقتصاد المختلط
202	 ثانيا : التنظيم الإداري لشركات الاقتصاد المختلط
202	 1. الجمعية العمومية

202	2. المجلس الإداري
207	3. المدير
208	4. اللجنة الفنية أو لجنة التسيير
209	- الفقرة الثانية : الشركة العامة ذات الأسما العمومي
209	التعريف بالشركات العامة ذات الأسما العمومي
210	أولاً : أحدات الشركة العامة ذات الأسما العمومي
210	2. إلغاء الشركات العامة ذات الأسما العمومي
212	الشركات العامة ذات الأسما العمومي
213	1. الجمعية العمومية للمساهمين
214	2. المجلس الإداري وإدارة الشركات العامة
215	المطلب الثالث : المدير العمومي
215	- الفقرة الأولى : التعريف بالمدير العمومي
219	1. تعريف المدير العمومي
221	2. عناصر تسيير المدير العمومي
223	- الفقرة الثانية : خصوصيات عقد المدير العمومي
224	1. طرق إبرام العقد
225	2. مدة العقد
226	3. شكل الرقابة
226	- الفقرة الثالثة : تطبيقات التسيير العمومي
229	• الفصل الثاني : المبادئ العامة لنظام المرافق العامة
230	(مبدأ الاستمرارية) المرافق العامة بالتخطيط وطرق (مبدأ الاستمرارية)
231	المطلب الأول : استمرارية المرافق العامة في الظروف العادية
232	1. استمرارية المرافق العامة وحتى الإضراب

238	2. استمرارية المرفق العام واستقالة الموظفين والمستخدمين
241	3. استمرارية سير المرفق العام والحجز على أمواله
245	• المطلب الثاني : استمرارية المرفق العام في الظروف الاستثنائية
245	1. تبرير التدابير الاستثنائية
246	2. نظرية الظروف الطارئة
249	3. نظرية الموظف الفعلي
250	البحث الثاني : مساواة الجميع أمام المرافق العامة (مبدأ المساواة)
251	• المطلب الأول : أساس تطبيق مبدأ المساواة
251	• المطلب الثاني : مضمون مبدأ المساواة ونطاقه
255	البحث الثالث : قابلية المرافق العامة للتعديل والتغيير (التكيف)
258	البحث الرابع : ميثاق المرافق العامة
258	• المطلب الأول : المبادئ التي تحكم المرافق العامة
259	• المطلب الثاني : القواعد المتعلقة بنجاعة المرافق العامة
259	أولا : تنظيم وتدبير المرافق العامة
259	ثانيا : تدبير الموارد البشرية
260	ثالثا : تدبير الوسائل العامة
	باب الثالث : الوسائل المادية : نظام الانتفاع بالأموال العامة
269	وتنوع الملكية للمتفعة العامة
273	• الفصل الأول : نظام الانتفاع بالأموال العامة
273	البحث الأول : الأحكام العامة للانتفاع بالأموال العامة
277	البحث الثاني : صور الانتفاع بالأموال العامة
278	• المطلب الأول : الانتفاع العام بالمال العام

317	.....	المطلب الثاني : التدابير الإدارية لإعلان المنفعة العامة
318	.....	- الفقرة الأولى : اتخاذ مقرر إعلان المنفعة العامة
318	.....	أ - طلب إعلان المنفعة العامة واقتراحها
320	.....	ب - صياغة مقرر إعلان المنفعة العامة
322	.....	- الفقرة الثانية : آثار مقرر المنفعة العامة
325	.....	- الفقرة الثالثة : مقرر التخلي
326	.....	1. البحث الإداري لمشروع مقرر التخلي
332	.....	2. اتخاذ مقرر التخلي
347	.....	□ الباب الرابع : الوسائل البشرية : الوظيفة العمومية
351	.....	البحث الأول : التأصيل القانوني لمفهوم الموظف العمومي
352	.....	المطلب الأول : صحة إجراءات التعيين
352	.....	• المطلب الثاني : التبعية لمرافق عام
353	.....	البحث الثاني : طبيعة العلاقة الوظيفية
353	.....	• المطلب الأول : النظرية التعاقدية
355	.....	• المطلب الثاني : النظرية التنظيمية
355	.....	1. الالتحاق بالوظيفة بقرار
356	.....	2. الخضوع للنظام الوظيفي
357	.....	3. للسلطة العامة حق تعديل النظام الوظيفي
357	.....	• المطلب الثالث : تعريف المشرع للموظف العمومي
358	.....	1. الأعيان المتمرنون بالإدارات العمومية
358	.....	2. الأعيان الموقتون المياومون
359	.....	3. المتعاقدون مع الإدارة
359	.....	4. الخاضعون لقوانين أساسية خاصة
359	.....	5. الخاضعون لقوانين خاصة

[illegible]

377	 ثانيا : الترقية
378	 ثالثا : الرخص والإجازات
380	 رابعا : المعاشات
394	 - الفقرة الثانية : واجبات الموظف العمومي
394	 أولا : أداء العمل الوظيفي طبقا لأحكام القوانين
394	 ثانيا : واجب الطاعة
395	 ثالثا : واجب كتمان السر المهني
395	 رابعا : الابتعاد عن مواطن الشبهات
396	 البحث الخامس : تأديب الموظف العمومي وانتهاء خدمته
397	 * المطلب الأول : تأديب الموظف العمومي
397	 أولا : الجريمة التأديبية
398	 ثانيا : العقوبة التأديبية
399	 ثالثا : السلطة التأديبية
400	 * المطلب الثاني : انتهاء خدمة الموظف العمومي
401	 أولا : الاستقالة المقبولة بصفة نهائية
402	 ثانيا : الإعفاء
402	 ثالثا : العزل من الوظيفة
402	 1. العزل غير التأديبي
404	 2. العزل التأديبي
404	 رابعا : الإحالة على التقاعد
404	 1. الإحالة على التقاعد ببلوغ الموظف السن القانوني للتقاعد ...
405	 2. الإحالة على التقاعد بسبب عدم القدرة البدنية
406	 3. الإحالة على التقاعد كعقوبة تأديبية
406	 4. الإحالة على التقاعد لعدم الكفاءة المهنية
407	 خامسا : الوفاة

[illegible]



د. محمد الأعرج

دكتوراه الدولة في الحقوق.

صدر للمؤلف ضمن منشورات المجلة المغربية للإدارة المحلية والتنمية المؤلفات التالية :

- المساطر الإدارية غير القضائية، سلسلة «مؤلفات وأعمال جامعية»، 2003.
- نظام العقود الإدارية والصفقات العمومية، الطبعة الثالثة، 2011.
- المنازعات الإدارية في تطبيقات القضاء الإداري المغربي، 2007.
- قانون منازعات الجماعات المحلية، 2009.
- القانون الإداري المغربي في جزأين، الطبعة الثالثة، 2011.
- المنازعات الإدارية والدستورية في تطبيقات القضاء المغربي، الطبعة الثانية، 2013.
- طرق تدبير المرافق العامة بالمغرب، الطبعة الثانية، 2013.
- مسؤولية الدولة والجماعات الترابية في تطبيقات القضاء الإداري المغربي، 2013.
- النشاط الإداري، الطبعة الأولى، 2014.
- التوجهات الكبرى للقضاء الدستوري المغربي، الطبعة الأولى، 2018.
- الحريات والحقوق الأساسية في تطبيقات القضاء الإداري، الطبعة الأولى، 2018.
- القانون الإداري المغربي، الطبعة السابعة، 2023.

**Revue Marocaine d'Administration Locale
et de Développement**

Collection « Manuels et Travaux Universitaires »

2023 • N° 148

Première édition

**La fonction administrative
Tome I : L'action administrative**

Mohammed EL AARAJ

ISBN : 978-9920-643-61-0

95 Dh