

المجلة المغربية للدراسات في القانون
والاقتصاد والتنمية المستدامة

سلسلة الأطروحات والرسائل القانونية والقضائية
العدد ١٥ ٢٠٢٤



التدبر المالي العمومي بالمغرب: الميزانية والضريبة والصفقات العمومية

(وفق آخر المستجدات القانونية)

الأستاذ عبد الكريم التوحي



محتويات العدد

9	تقديم
11	مقدمة عامة
13.....	الفصل الأول: التوجهات الحديثة للتدبير الضريبي والميزانياتي بالمغرب
15.....	المبحث الأول: التدبير الضريبي في القانون المغربي
16.....	المطلب الأول: الإطار النظري للقانون الضريبي المغربي
17.....	الفقرة الأولى: مدخل لدراسة الضريبة
17.....	أولا- مفهوم الضريبة:
18.....	ثانيا- تمييز الضريبة عن باقي الاقطاعات:
19.....	ثالثا- التطور التاريخي للقانون الضريبي:
23	رابعا- علاقة القانون الضريبي بباقي فروع القانون الأخرى:
26	خامسا- مصادر القانون الضريبي:
29	سادسا- خصائص الضريبة:
30	سابعا- مبادئ الضريبة:
32	ثامنا- أنواع الضرائب:
37	الفقرة الثانية: المتتدخلين في صناعة التشريع الضريبي
37	أولا- المؤسسة الملكية:
37	ثانيا- السلطة التنفيذية:
38.....	ثالثا- المؤسسة التشريعية:
38.....	رابعا- باقي المتتدخلون في صناعة القرار الضريبي:
39	خامسا- أطراف العلاقة الضريبية:
40	المطلب الثاني: تطبيقات القانون الضريبي المغربي
41.....	الفقرة الأولى: الضرائب الرئيسية
41.....	أولا- الضريبة على الشركات:
42.....	ثانيا- الضريبة على الدخل:
43	ثالثا- الضريبة على القيمة المضافة:

الفقرة الثانية: الواجبات الضريبية الأخرى أولاً- واجبات التسجيل: ثانياً- واجبات التمبر: ثالثاً- الضريبة الخصوصية السنوية على المركبات: رابعاً- المساهمات الاجتماعية التضامنية: خامساً- الرسم على عقود التأمين: سادساً- الرسم الجوي للتضامن وإنعاش السياحة: المطلب الأول: الأحكام النظرية لقانون الميزانية بالمغرب الفقرة الأولى: التطور التاريخي للميزانية أولاً- مرحلة ما قبل الحماية: ثانياً- مرحلة الحماية: ثالثاً- مرحلة الاستقلال: الفقرة الثانية: مفهوم وبنية ومبادئ الميزانية أولاً- مفهوم الميزانية: ثانياً- خصائص الميزانية: ثالثاً- وظائف الميزانية: رابعاً- مكونات الميزانية: المطلب الثاني: التطبيقات العملية لقانون الميزانية بالمغرب الفقرة الأولى: المبادئ الضابطة لقانون الميزانية أولاً- مبدأ الوحدة: ثانياً- مبدأ العمومية: ثالثاً- مبدأ السنوية: رابعاً- مبدأ التوازن: خامساً- مبدأ الصدقية: الفقرة الثانية: مراحل قانون الميزانية أولاً- مرحلة تحضير واعداد القانون المالي: ثانياً- مرحلة الإقرار والاعتماد أو المصادقة على القانون المالي: ثالثاً- مرحلة تنفيذ الميزانية:	44 44 45 46 46 46 47 50 51 51 53 54 56 56 58 59 61 64 64 65 65 69 70 72 74 74 79 84
--	--

الفصل الثاني: تدبير الصفقات العمومية في ظل مرسوم 08 مارس 2023	91
المطلب الأول: النظرية العامة لعقود الصفقات العمومية	94
الفقرة الأولى: تعريف الصفقات العمومية	95
أولا- تعريف الصفقات العمومية وخصائصها:	95
ثانيا- تمييز الصفقات العمومية عن عقود إدارية أخرى:	98
ثالثا- تمييز الصفقات العمومية عن التدبير المفوض للمراافق العامة:	98
رابعا- تمييز الصفقات العمومية عن عقود الشراكة بين القطاعين العام والخاص:	99
الفقرة الثانية: أنواع الصفقات العمومية	100
أولا- صفقات- إطار:	101
ثانيا- صفقات قابلة للتجديد:	103
ثالثا- صفقات بأقساط اشتراكية:	104
رابعا- صفقات محصصة:	105
خامسا- صفة تصور وإنجاز:	106
سادسا- الحوار التنافيسي:	107
سابعا- العرض التلقائي:	109
المطلب الثاني: مبادئ الصفقات العمومية ومكوناتها	111
الفقرة الأولى: مبادئ إعداد وإبرام الصفقات العمومية	111
أولا- حرية الولوج إلى الطلبية العمومية:	111
ثانيا- المساواة في التعامل مع المتنافسين:	111
ثالثا- ضمان حقوق المتنافسين:	112
رابعا- الشفافية في اختيارات صاحب المشروع:	113
خامسا- خضوع إبرام الصفقات العمومية لمبادئ الحكومة:	113
سادسا- احترام البيئة وأهداف التنمية المستدامة:	115
الفقرة الثانية: المتدخلون ومحظى الصفقات العمومية	117
أولا- الأطراف والشركاء في الصفقات العمومية:	117
ثانيا- شكل ومحظى عقدصفقة العمومية:	119

المطلب الأول: مراحل إعداد وإبرام عقد الصفقات العمومية 124
الفقرة الأولى: طرق إبرام الصفقات العمومية العادلة والاستثنائية 125
أولاً- الطرق العادلة 125
ثانياً: المسطورة التفاوضية كطريقة استثنائية لإبرام الصفقات العمومية 129
الفقرة الثانية: صفقات الهندسة المعمارية والدراسات وصفقات ترميم المباني 135
التقليدية والمآثر التاريخية 135
أولاً: صفقات الهندسة المعمارية 135
ثانياً: صفقات الدراسات وصفقات ترميم المبني التقليدية والمآثر التاريخية 142
المطلب الثاني: حكامة الصفقات العمومية ومظاهر تخليقها 145
الفقرة الأولى: المراقبة والتدقيق الداخليين في مجال الصفقات العمومية 146
أولاً- التدقيق الداخلي: 146
ثانياً- المراقبة التقنية: 147
الفقرة الثانية: دور الرقمنة في تخليق الصفقات العمومية 151
أولاً- تخليق مجال الصفقات العمومية: 151
ثانياً- نزع الصفة المادية عن مساطر انجاز الصفقات العمومية: 153
خاتمة عامة: 161
الملحق رقم 1 163
الملحق رقم 2 165

نبذة موجزة عن المؤلف

عبدالكريم التوخي



- أستاذ محاضر مؤهل بكلية العلوم القانونية والسياسية جامعة الحسن الأول سطات.
- دكتور في القانون العام
- تخصص المالية العامة والصفقات العمومية
- مشرف على وحدات في الإجازة الأساسية:
 - قانون الميزانية
 - القانون الضريبي
 - قانون الصفقات العمومية
 - المالية العامة
- مشرف على وحدات في سلك الماستر:
 - النظام القانوني لصفقات الدولة.
 - قانون صفت المؤسسات والمقاولات العمومية.
- منسق بيداغوجي لماستر التدبير الإداري والمالي للطلبيات العمومية
- تأطير ومناقشة بحوث الماستر
- تأطير ومناقشة أطروحات الدكتوراه في المالية العامة والعقود الإدارية وال المجال الضريبي والتدبير العمومي والمحلي.
- مختص وممارس في مجال المالية العمومية والصفقات العمومية.