

عبد الجليل اللف

باحث في القانون العام

سميرة بوقويت

أستاذة التعليم العالي بجامعة
عبد المالك السعدي
كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية
بتطوان

نظام الصفقات العمومية ورهان تجويد الإستثمار العمومي الترابي

وفقا لمرسوم 08 مارس 2023



الطبعة الأولى 2024

الفهرس :

1	تقديم للكتاب :
3	مقدمة عامة :
12	الفصل الأول: دور المرسوم الجديد للصفقات العمومية في تجويد الاستثمار العمومي الترابي بالمغرب.
14	المبحث الأول: قراءة في المرسوم الجديد للصفقات العمومية.
14	المطلب الأول: طرق إبرام وتنفيذ الصفقات العمومية على ضوء مرسوم 08 مارس 2023.
15	الفرع الأول : أنواع وطرق إبرام الصفقات العمومية
15	الفقرة الأولى : أنواع الصفقات العمومية
21	الفقرة الثانية : مستجدات طرق و مساطر إبرام الصفقات العمومية
21	أولا : مستجدات الطرق العادية لإبرام الصفقات العمومية والمساطر المرتبطة بها.
24	ثانيا : مستجدات الطرق الاستثنائية لإبرام الصفقات العمومية والمساطر المرتبطة بها.
27	ثالثا : مستجدات أعمال الهندسة المعمارية
27	رابعا : مستجدات المصادقة على الصفقات العمومية
28	الفرع الثاني : تنفيذ الصفقات العمومية على ضوء مرسوم 8 مارس 2023
29	الفقرة الأولى : سلطات الإدارة إزاء المتعاقد معها
29	أولا : سلطة الإشراف والتوجيه
30	ثانيا : سلطة تعديل عقد الصفقة
31	ثالثا : سلطة توقيع الجزاءات على المتعاقد صاحب الصفقة
33	الفقرة الثانية : حقوق والتزامات المتعاقد مع الإدارة
33	أولا : حقوق المتعاقد مع الإدارة
35	ثانيا : التزامات المتعاقد تجاه الإدارة
37	المطلب الثاني : تجليات حكمة تدبير الصفقات العمومية وطرق تسوية المنازعات الناشئة عنها .

38	الفرع الأول : تجليات حكمة تدبير الصفقات العمومية
38	الفقرة الأولى : الحكمة وهران التدبير الإلكتروني للصفقات العمومية
38	أولا : دور بوابة الصفقات العمومية في تجريد المساطر والوثائق والمستندات من الصفة المادية
39	ثانيا : آليات التدبير الإلكتروني للصفقات العمومية
41	الفقرة الثانية : مبادئ و آليات حكمة تدبير الصفقات العمومية
41	أولا : مبادئ الحكمة المرتبطة بتدبير الصفقات العمومية
43	ثانيا : آليات حكمة تدبير الصفقات العمومية
47	الفرع الثاني : طرق تسوية منازعات الصفقات العمومية في ظل مرسوم 8 مارس 2023.
48	الفقرة الأولى : دور مسطرة التظلم الإداري والوسائل البديلة في حل منازعات الصفقات العمومية
48	أولا : دور مسطرة التظلم الإداري واللجوء إلى اللجنة الوطنية للمطالبات العمومية في حل النزاعات
50	ثانيا : اللجوء إلى الوسائل البديلة لحل منازعات الصفقات العمومية
53	الفقرة الثانية : دور المسطرة القضائية في حل منازعات الصفقات العمومية
54	أولا : دور قضاء الإلغاء في حل منازعات الصفقات العمومية
55	ثانيا : دور القضاء الشامل في حل منازعات الصفقات العمومية
57	المبحث الثاني : آليات تجويد الاستثمار الترابي في ظل المرسوم الجديد للصفقات العمومية
58	المطلب الأول : تحفيز الاستثمار الترابي في ظل مرسوم الصفقات العمومية ل 8 مارس 2023
59	الفرع الأول : تخصيص إجراءات لفائدة المقاولات الصغرى والمتوسطة ومنح الأفضلية الوطنية للمقيمين بالمغرب
59	الفقرة الأولى : تخصيص إجراءات لفائدة المقاولات الصغرى والمتوسطة لتنمية قدراتهم الاستثمارية
60	أولا : الإجراءات الخاصة بالمقاولات الصغرى والمتوسطة لتمكينها من الصفقات العمومية
61	ثانيا : إجراءات مشتركة لفائدة جميع المقاولات بما فيها الصغرى والمتوسطة للتنافس على الصفقات العمومية
63	الفقرة الثانية : منح الأفضلية الوطنية للمقاولات المقيمة بالمغرب لتشجيعهم على الاستثمار
65	الفرع الثاني : دور الصفقات العمومية في دعم القيمة المضافة للمنتوجات الوطنية وتشجيع الخبراء المغاربة

- الفقرة الأولى : دور الصفقات العمومية في دعم القيمة المضافة للمنتوجات المغربية.....65
- أولاً : تلمين المنتوجات مغربية المنشأ.....65
- ثانياً : تعزيز مطابقة المنتوجات الأجنبية في حالة اللجوء إليها للمعايير المغربية.....66
- الفقرة الثانية : دور الصفقات العمومية في تشجيع الخبراء المغاربة.....67
- المطلب الثاني : دور اللجنة الوطنية لطلبات العمومية والمرصد المغربي للطلبات العمومية في تجويد الاستثمار الترابي.....68
- الفرع الأول : دور اللجنة الوطنية لطلبات العمومية في تجويد الإستثمار الترابي.....69
- الفقرة الأولى : تنظيم ومهام اللجنة الوطنية للطلبات العمومية.....69
- أولاً : تنظيم اللجنة الوطنية للطلبات العمومية.....70
- ثانياً : أهداف ومهام إحدات اللجنة الوطنية للطلبات العمومية.....71
- الفقرة الثانية : دورة اللجنة الوطنية لطلبات العمومية في تجويد الإستثمار الترابي.....73
- الفرع الثاني : إحدات المرصد المغربي للطلبات العمومية كرهان لتجويد الاستثمار الترابي.....74
- الفقرة الأولى : تنظيم المرصد المغربي للطلبات العمومية.....75
- الفقرة الثانية : مهام المرصد المغربي للطلبات العمومية كرهان لتجويد الاستثمار الترابي.....75
- خاتمة الفصل الأول :78
- الفصل الثاني : الاستثمار العمومي الترابي و رهان التجويد.....79
- المبحث الأول: البعد الاقتصادي والاجتماعي لمرسوم الصفقات العمومية لـ 08 مارس 2023.....81
- المطلب الأول : البعد الاقتصادي للصفقات العمومية.....81
- الفرع الأول : آليات تعزيز الاستثمار الترابي لتحقيق التنمية الاقتصادية.....81
- الفقرة الأولى : رهان مرسوم الصفقات العمومية على العدالة المجانية لتعزيز الاستثمار الترابي.....82
- أولاً : تشخيص واقع العدالة المجانية للإستثمار العمومي الترابي.....82
- ثانياً : آفاق كسب رهان العدالة المجانية على ضوء المرسوم الجديد للصفقات العمومية.....83
- الفقرة الثانية : الانتقال الرقمي للصفقات العمومية رهان أساسي لتجويد الاستثمار الترابي.....84

- أولاً : دوافع إقرار نزع الصفة المادية عن الصفقات العمومية.....84
- ثانياً : رقمنة الصفقات العمومية رهان أساسي لتجويد الاستثمار الترابي.....85
- الفرع الثاني: دور الصفقات العمومية في جذب الاستثمارات الوطنية والأجنبية وتحسين مناخ الأعمال.....86
- الفقرة الأولى : الإصلاح التشريعي والمؤسسي كمدخل لتحسين مناخ الأعمال.....87
- أولاً : الإصلاح التشريعي والمؤسسي للنهوض بالاستثمار بشكل عام.....87
- ثانياً : إصلاح النصوص القانونية المتعلقة بالصفقات العمومية كمدخل لتحسين مناخ الأعمال.....88
- الفقرة الثانية : دور الصفقات العمومية في جذب الاستثمارات و تحسين مناخ الأعمال.....89
- أولاً : دور الصفقات العمومية في جذب الاستثمارات وتحقيق التنمية الاقتصادية.....89
- ثانياً : أبرز الدعامات التي تركز عليها الصفقات العمومية لتحسين مناخ الأعمال.....90
- المطلب الثاني : البعد الاجتماعي للصفقات العمومية.....91
- الفرع الأول : دور الصفقات العمومية في إنعاش التشغيل المحلي وتحقيق التنمية الاجتماعية.....92
- الفقرة الأولى : دور الصفقات العمومية في إنعاش التشغيل المحلي.....92
- الفقرة الثانية : دور الصفقات العمومية في تحقيق التنمية الاجتماعية.....93
- الفرع الثاني : دور الصفقات العمومية في حماية حقوق المستخدمين وتأمينهم من أخطار وحوادث الشغل.....94
- الفقرة الأولى : دور الصفقات العمومية في حماية حقوق المستخدمين وتحسين ظروف العمل.....94
- الفقرة الثانية : دور الصفقات العمومية في تأمين المخاطر والحوادث المرتبطة بتنفيذ الصفقة.....95
- المبحث الثاني : المعوقات التي تواجه الاستثمار العمومي الترابي وسبل تجاوزها.....96
- المطلب الأول : المعوقات التي تحد من فعالية الاستثمار العمومي الترابي.....97
- الفرع الأول : معوقات الاستثمار العمومي المرتبطة بالتمويل ومحدودية التوطين.....97
- الفقرة الأولى : معوقات الاستثمار العمومي الترابي ذات الطابع المالي.....97
- الفقرة الثانية : المعوقات المرتبطة بمحدودية توطين الاستثمار العمومي الترابي.....99
- الفرع الثاني : معوقات الاستثمار العمومي الترابي ذات الطابع الإداري.....100

101	الفقرة الأولى : اختلالات الإدارة العمومية المتعلقة بتدبير الاستثمار العمومي الترابي
102	الفقرة الثانية : ضعف الانتظامية وتعهد المتدخلين في تدبير الاستثمار العمومي الترابي
104	المطلب الثاني : سبل لجويد الاستثمار العمومي الترابي
104	الفرع الأول : السبل القانونية والتمويلية لجويد الاستثمار الترابي
105	الفقرة الأولى : السبل القانونية لجويد الاستثمار الترابي
109	الفقرة الثانية : الحلول التمويلية المتاحة لمائدة المقاولات والفاعلين الترابيين لجويد الاستثمار العمومي الترابي ...
113	الفرع الثاني : السبل التدبيرية والمؤسسية لجويد الاستثمار الترابي
113	الفقرة الأولى : التحديث الإداري كمدخل لجلب وجويد الاستثمار الترابي
115	الفقرة الثانية : تدعيم الإطار المؤسسي لجويد الاستثمار الترابي
118	خاتمة الفصل الثاني :
119	خاتمة عامة :
125	لائحة المراجع :
136	الفهرس :

تأتي هذه الدراسة في سياق إصدار المرسوم رقم 2.22.431 المؤرخ في 8 مارس 2023 المتعلق بالصفقات العمومية، وذلك لتجاوز الثغرات التي أبان عنها المرسوم السابق، وتفعيل مبادئ وآليات الحكامة الجيدة المتعلقة بإبرام وتنفيذ الصفقات العمومية، بغية جذب وتجويد الاستثمار العمومي على المستوى الترابي.



وتتمثل أهداف المرسوم الجديد للصفقات العمومية في تعزيز الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والإيكولوجية وكذا أهداف التنمية المستدامة، كما يشمل هذا المرسوم اعتماد نظام موحد للصفقات العمومية يطبق على مصالح الدولة والجماعات الترابية والمؤسسات العمومية...

فمرسوم الصفقات العمومية يروم تعزيز آليات تحفيز الاستثمار العمومي الترابي، من خلال منح الأفضلية الوطنية للمقاولات المقيمة بالمغرب، وتقوية الآليات المتعلقة بتسهيل ولوج المقاولات الصغرى والمتوسطة والمقاولات الصغيرة جدا والمقاول الذاتي والتعاونيات واتحاد التعاونيات للصفقات العمومية، إضافة إلى إنعاش التشغيل المحلي ودعم المنتجات المغربية...

د. سميرة بوقويت



Imprimerie Sijelmassa
Zitoune - Meknès
05.35.45.58.70

Dépôt Légal : 2024MO5756
ISBN : 978-9954-9791-1-2

جميع الحقوق محفوظة