زينب قرواني

دكتورة في القانون العام والعلوم السياسية
أستاذة زائرة بجامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء

هاجس التحديث الإداري والترابي في ظل المتغيرات المجتمعية

تقديم

الدكتور علي موسى هوساوي
عميد الدراسات العليا بجامعة أفريقيا
الفرنسية العربية-الفرع الثالث
أستاذ مناهج البحث في العلوم الإدارية
والإعلامية بالجامعة الإسلامية بمينيسوتا
مستشار متعاون سابق في إدارة المحتوى الكتابي
بمكتب خبراء الإدارة والتقنية التابع لجامعة الملك خالد.

الدكتور محمد طالب
أستاذ التعليم العالي
كلية العلوم القانونية و السياسية،
جامعة الحسن الأول
سطات

الطبعة الأولى
2025

الفهرس

مقدمة..... 1
المبحث الأول: التحديث الإداري بين الضغوط الدولية والهواجس الوطنية.....14
المطلب الأول: الدواعي الدولية المؤثرة في تحديث الإدارة العمومية.....14
الفرع الأول: تحديث الإدارة العمومية وتحديات العولمة 15
الفقرة الأولى العولمة بين المفهوم والمبادئ.....15
الفقرة الثانية: العلاقة التكاملية بين العولمة ومطلب تحديث الإدارة.....17
الفرع الثاني: تأثير البنيات الاقتصادية الدولية في التحديث الاداري.....19
الفقرة الأولى: تأثير المؤسسات النقدية الدولية على الإدارات العمومية 19
الفقرة الثانية: تأثير الشركات المتعددة الجنسية على السياسات العمومية.....23
المطلب الثاني: التحولات الوطنية الضاغطة لتحديث الادارة 26
الفرع الأول: التحديث الإداري في ضوء المفهوم الجديد للسلطة 27
الفقرة الأولى: مقومات ومبادئ التحديث في ظل المفهوم الجديد للسلطة 27
الفقرة الثانية: بلورة التحديث الإداري في المفهوم الجديد للسلطة.....29
الفرع الثاني: المدخلات الوطنية للتحديث الإداري 31
الفقرة الأولى: المتغير السياسي، الاجتماعي والاقتصادي.....31
الفقرة الثانية المتغير الثقافي والأخلاقي.....36
المبحث الثاني: سوسيولوجيا الإدارة العمومية في ظل التحديث الاداري.....41
المطلب الأول: المؤشرات المرضية للمكون الإداري 42
الفرع الأول: الاختلالات الإدارية والإجرائية.....42
الفقرة الأولى: العوائق التنظيمية 42
الفقرة الثانية: العوائق الإجرائية والمسطرية 47
الفرع الثاني: الاختلال التدبيري والأخلاقي 51
الفقرة الأولى: المعيقات التدبيرية للإدارة العمومية 51
الفقرة الثانية: الخلل الأخلاقي على المستوى الإداري 56
المطلب الثاني: الواقع التدبيري على مستوى الإدارة الإلكترونية.....60
الفرع الأول: من الإدارة التقليدية إلى الإدارة الإلكترونية.....60
الفقرة الأولى: الإدارة الإلكترونية بين المفهوم والنجاعة 61

الفقرة الثانية: مرتكزات الإدارة الإلكترونية بالإدارة المغربية 65
الفرع الثاني: تمظهرات الإدارة الإلكترونية بالإدارة العمومية 67
الفقرة الأولى: كرونولوجيا سياسة تدبير الإدارة الإلكترونية بالمغرب 68
الفقرة الثانية: تحديات الإدارة الإلكترونية بالإدارة العمومية 71
المبحث الأول: اعتماد السياسة العمومية على تدبير عمومي حديث..... 77
المطلب الأول: المقاربة المفاهيمية وأسس التطبيق التدبير العمومي الحديث بين المفهوم والنجاعة 77
الفقرة الأولى: مفهوم التدبير العمومي الحديث..... 78
الفقرة الثانية: تمييز التدبير العمومي الجديد عن المصطلحات المتشابهة..... 79
الفرع الثاني: أسس وتطبيقات التدبير العمومي الجديد..... 83
الفقرة الأولى: أسس التدبير العمومي الجديد..... 84
الفقرة الثانية: تطبيقات التدبير العمومي الحديث على المستوى الدولي 86
المطلب الثاني مظاهر التدبير العمومي الحديث على المستوى الوطني 89
الفرع الأول: الآليات التدبيرية الإدارية الحديثة..... 89
الفقرة الأولى: مبدأ الشراكة في العملية التدبيرية الإدارية 90
الفقرة الثانية: الافتحاص آلية حديثة للتقييم..... 94
الفرع الثاني: استراتيجية التدبير العمومي الجديد 98
الفقرة الأولى: استراتيجية التسويق العمومي 98
الفقرة الثانية: تدبير عمومي مرتكز على النتائج..... 101
المبحث الثاني: عقلنة التدبير البشري والمالي بالإدارة العمومية 104
المطلب الأول: تحديث تدبير الموارد البشرية 104
الفرع الأول: نهج سياسة التدبير التوقعي للموارد البشرية..... 105
الفقرة الأولى: التخطيط الاستراتيجي للموارد البشرية..... 105
الفقرة الثانية: التدبير التوقعي للوظائف والكفاءات..... 110
الفرع الثاني: التدبير الحديث للموارد البشرية 114
الفقرة الأولى: تحديث المسار التكويني للموارد البشرية..... 114
الفقرة الثانية: التدبير الحديث لعملية تحفيز الموارد البشرية..... 119
المطلب الثاني: التدبير الحديث للجانب المالي 123
الفرع الأول: المنظومة المالية بين هشاشة التدبير وطرق التقويم 123
الفقرة الأولى: مظاهر هشاشة التدبير في المجال المالي 124

الفقرة الثانية: المصادر التدبيرية للمالية العمومية 127
الفرع الثاني: تحديث المالية العامة القائمة على النتائج 131
الفقرة الأولى: تعريف ومنطلقات الميزانية النتائجية 132
الفقرة الثانية: الأليات الحديثة للميزانية المرتكزة على النتائج 135
خلاصة القسم الأول 143
المبحث الأول: الميثاق الوطني للاتمركز الإداري الرهانات والتحديات 148
المطلب الأول: لتقعيد القانوني والواقعي للاتمركز الإداري 149
الفرع الأول: سياق اعتماد منظومة اللاتركيز الإداري 150
الفقرة الأولى: دسترة نظام اللاتركيز الإداري 150
الفقرة الثانية: النصوص التنظيمية للاتمركز الإداري 152
الفرع الثاني: تحديث المرسوم إلى ميثاق وطني للاتركيز الإداري 158
الفقرة الأولى: الإطار المرجعي للميثاق الوطني للاتمركز الإداري 159
الفقرة الثانية: البعد الاستراتيجي لميثاق اللاتمركز الإداري 163
المطلب الثاني: تجليات التحديث على مستوى ميثاق اللاتمركز الإداري 166
الفرع الأول: الأليات التدبيرية الحديثة المتضمنة في ميثاق اللاتركيز 166
الفقرة الأولى: الميثاق الوطني وتبني لجان حكماتية للتدبير 167
الفقرة الثانية: الآلية التدبيرية الحديثة: التخطيط والتقييم 172
الفرع الثاني: التحديث اللامركزي على المستوى العلائقي للبنيات الإدارية 174
الفقرة الأولى: البعد العلائقي للإدارات المركزية والمصالح اللاممركزة 174
الفقرة الثانية: المركز والعلاقة التناسقية للمصالح اللاممركزة 177
المبحث الثاني: البنيات التدبيرية الداعمة لسياسة اللاتمركز الإداري 179
المطلب الأول: الجهة بنية لبلورة سياسة اللاتمركز 179
الفرع الأول: السياسة الجهوية من المتغير إلى الثابت 180
الفقرة الأولى: السياسة الجهوية ومسار التغيير 180
الفقرة الثانية: المبادئ والركائز الدستورية المعززة للجهة 184
الفرع الثاني: تجليات مبدأ التدبير الحر لمؤسسة الجهة 189
الفقرة الأولى: تحديث مؤهلات الجهة في مجال التدبير 189
الفقرة الثانية: الإمكانات البشرية والمالية لتحديث قدرات الجهة 192
المطلب الثاني: الوالي مؤسسة تدبيرية علائقية في اللاتمركز الإداري 197

الفرع الأول: مؤسسة الوالي بين التقنين والتوظيف 198
الفقرة الأولى: المقاربة التقنية لمؤسسة الوالي 198
الفقرة الثانية: الوظائف المخولة لمؤسسة الوالي 201
الفرع الثاني: الوالي وتحقيق مبدأ الإلتقائية 204
الفقرة الأولى: الوالي والتدبير التعاقدي للمصالح اللاممركزة 204
الفقرة الثانية: المبدأ العلائقي بين الوالي ورئيس الجهة 206
المبحث الأول: استراتيجية التدبير الحديث للنموذج التنموي وتداعيات كورونا 210
المطلب الأول: التدبير الرشيد للنموذج التنموي الجديد 210
الفرع الأول: التدبير الحديث للنموذج التنموي 211
الفقرة الأولى: الوضعية التدبيرية الراهنة للتنمية 211
الفقرة الثانية: تبني مرجعيات التدبير الحديثة لنموذج تنموي 214
الفرع الثاني: الأساسيات الحديثة لتفعيل النموذج التنموي 217
الفقرة الأولى: الرقميات رافعة للتحول التنموي 218
الفقرة الثانية: اعتماد جهاز إداري مؤهل 220
المطلب الثاني: التدبير المركزي الحديث لجائحة كوفيد-19 223
الفرع الأول: السياق العام لجائحة كوفيد-19 224
الفقرة الأولى: أزمة كوفيد 19 وسؤال التدبير 224
الفقرة الثانية: التدابير القانونية الحديثة الاستثنائية لجائحة كورونا 227
الفرع الثاني: التدبير المركزي لكوفيد 19 229
الفقرة الأولى: تدبير الجائحة بين المصالح اللاممركزة والدولة 230
الفقرة الثانية: صعوبات تفعيل الميثاق في ظل الجائحة 234
المبحث الثاني: سياسة التحديث بين آفاق التفعيل وآلية التدبير 237
المطلب الأول: الفلسفة التدبيرية الحديثة لتقويم اللاتمركز الإداري 237
الفرع الأول: العناصر المحورية الالزامية لتجديد الفعل العمومي 238
الفقرة الأولى: القطاع المجالي تدبير جديد لصياغة الفعل العمومي 238
الفقرة الثانية: البعد التشاركي للفعل العمومي 242
الفرع الثاني: التعاقد دعامة حديثة لتقوية اللاتركيز 244
الفقرة الأولى: المقاربة التعاقدية لتحديث السياسات العمومية 245
الفقرة الثانية: الثقافة التعاقدية بين التقليد والتحديث 247

المطلب الثاني: المبادئ الرافعة لتعزيز التحديث الإداري والترابي 250
الفرع الأول: ربط المسؤولية بالمحاسبة لتقوية التدبير الحديث 251
الفقرة الأولى: مبدأ ربط المسؤولية بالمحاسبة: المفهوم والأهداف..... 251
الفقرة الثانية: ضوابط تفعيل مبدأ ربط المسؤولية بالمحاسبة 255
الفرع الثاني: تفعيل المقاربة التشاركية في التدبير العمومي..... 258
الفقرة الأولى: تدبير حديث مرتكز على المقاربة التشاركية..... 258
الفقرة الثانية: قيم المواطنة لترسيخ تدبير إداري وترابي حديث 262
خلاصة القسم الثاني 265
خاتمة عامة..... 267
المراجع..... 275
الفهرس..... 305

زينب قرواني

- دكتورة في القانون العام والعلوم السياسية
- أستاذة زائرة بجامعة الحسن الثاني بالدار البيضاء
- عضوة بمراكز للدراسات والأبحاث دولية ووطنية
- المساهمة في تنظيم عدة ندوات علمية دولية ووطنية
- صدر للباحثة عدة أبحاث ومقالات علمية منشورة بمجلات محكمة ورقة والكترونية

هذا الكتاب

يمنح الباحثين والقراء فكرة تهم مجال التدبير الحديث من الاستقلال إلى ما بعده سواء في المرحلة الحسنية أو المرحلة الانية أي المرحلة المحمدية. وقد منح عنوان المؤلف هاجس التحديث الإداري الذي ينعكس بشكل مباشر على المجال الترابي، لذلك تجد أن مصطلح هاجس الذي هو بداية من عنوان المؤلف لا نقصد به الخوف من التدبير، إذ يبقى المراد منه، تلك الأفكار والصور التي ترد على العقل والتي يكون فيها مبدأ التأثير والتأثر والتي اوردناها في العوامل والمؤثرات الداخلية والخارجية، حتى تصقل وبالتالي تستقر تلك الأفكار على شكلها الواقعي التطبيقي.

ولأن هاجس التحديث استقر بجانب المؤثرات فتم الانكباب على المتغيرات التي عاشها المغرب بين اصدار ميثاق اللاتمركز الإداري والنموذج التنموي والمحطة التي غيرت ملامح هاجس التحديث وهي آفة فيروس كورونا، الذي خلق هاجس آخر يوافق وهاجس التحديث مع الواقع الإداري والترابي للمملكة.

مكتبة دار السلام

الثمن: 100 درهم

9 789920 440240

الهاتف - الفاكس: 05 37 72 58 23
Site web : www.darassalam.ma
E-mail : lib.darassalam@yahoo.fr