

عاصم وكيلي عسراوي

دكتور في الحقوق

التمويلات الحديثة للميزانية العامة بالمغرب

دراسة في رهانات الحكامة المالية
في ضوء مستقبل إصلاح القانون التنظيمي للمالية

- التمويلات الحديثة للميزانية العامة وأبعاد السياسة الجبائية بالمغرب
- التمويلات الحديثة للميزانية العامة والإصلاحات الجبائية بالمغرب
- التمويلات الحديثة للميزانية وسياقات التنمية بالمغرب
- التمويلات الحديثة للميزانية بين الحكامة الجبائية ورقمنة الخدمات الضريبية

تقديم:

الدكتورة فاطمة اعليوش

أستاذة محاضرة مؤهلة

جامعة عبد المالك السعدي تطوان

الطبعة الأولى

2026



الفهرس

- 3..... تقديم الدكتورة فاطمة اعليوش
5..... مقدمة

القسم الأول

مكانة التمويلات الحديثة للميزانية في ظل السياسة الجبائية بالمغرب

- الفصل الأول: التمويلات الحديثة للميزانية ومرتكزات السياسة الجبائية التقليدية.... 27
المبحث الأول: تمويلات الميزانية في مرحلة ما قبل الإصلاح الجبائي لسنة 1984..... 28
المطلب الأول: تمويلات الميزانية العامة في إصلاحات بداية الاستقلال..... 30
الفرع الأول: تدبير الموروث الضريبي للمغرب المستقل..... 30
الفقرة الأولى: الموارد الضريبية المعدلة..... 31
الفقرة الثانية: إعادة تنظيم الجبايات القائمة..... 34
الفرع الثاني: مضمون تمويلات الميزانية وإصلاحات بداية الاستقلال..... 35
الفقرة الأولى: مضمون الإصلاح الضريبي لسنة 1961..... 35
الفقرة الثانية: تعديلات الإصلاح الضريبي لسنة 1965..... 38
المطلب الثاني: تمويلات الميزانية العامة في ظل إصلاحات السبعينيات..... 41
الفرع الأول: تمويلات الميزانية في فترة الإصلاحات الضريبية ما بين 1970 و1977..... 42
الفقرة الأولى: المساهمة التكميلية على الدخل الإجمالي للأشخاص الطبيعيين..... 42
الفقرة الثانية: الضريبة المفروضة على محصولات الأسهم أو حصص الشركاء
والمداخيل المماثلة..... 46
الفرع الثاني: تمويلات الميزانية في فترة الإصلاحات الضريبية ما بين 1978 و1981... 49
الفقرة الأولى: تضريب العقار في الوسط الحضري..... 49
الفقرة الثانية: إحداث واجب التضامن الوطني..... 54
المبحث الثاني: تمويلات الميزانية العامة خلال مرحلة الإصلاح الجبائي لسنة 1984... 57

- 59.....المطلب الأول: سياقات تنزيل الإصلاح الجبائي لسنة 1984
- 59.....الفرع الأول: دواعي تنزيل سياسة التقويم الهيكلي
- 60.....الفقرة الأولى: سياسة التقويم الهيكلي في أدبيات صندوق النقد الدولي
- 66.....الفقرة الثانية: سياسة التقويم الهيكلي في ظل توصيات البنك العالمي
- 69.....الفرع الثاني: الإصلاح الجبائي المغربي وسياسة التقويم الهيكلي
- 70.....الفقرة الأولى: مضمون سياسة التقويم الهيكلي
- 72.....الفقرة الثانية: مكانة الإصلاح الجبائي في برنامج التقويم الهيكلي
- 75.....المطلب الثاني: مضمون الإصلاح الجبائي لسنة 1984
- 76.....الفرع الأول: تمويلات الميزانية في ظل مقتضيات الإصلاح الجبائي لسنة 1984
- 76.....الفقرة الأولى: تمويلات الميزانية العامة وإصلاح ضرائب الدولة
- 81.....الفقرة الثانية: تمويلات الميزانية العامة وإصلاح الجبايات المحلية
- 84.....الفرع الثاني: تمويلات الميزانية والتدابير المشجعة للاستثمار
- 84.....الفقرة الأولى: مكانة الامتيازات الجبائية في ضوء قوانين الاستثمارات
- 86.....الفقرة الثانية: الامتيازات الجبائية في ظل قانون الاستثمار رقم 18.95
- 92.....خاتمة الفصل الأول:
- 95.....الفصل الثاني: تمويلات الميزانية العامة في ظل الإصلاحات الجبائية الحديثة
- 96.....المبحث الأول: تمويلات الميزانية في ضوء المدونة العامة للضرائب وتعديلاتها
- 97.....المطلب الأول: تمويلات الميزانية العامة والضرائب المباشرة
- 98.....الفرع الأول: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على الشركات
- 99.....الفقرة الأولى: أسس الضريبة على الشركات
- 102.....الفقرة الثانية: تنظيم الضريبة على الشركات
- 105.....الفرع الثاني: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على الدخل
- 106.....الفقرة الأولى: الدخول الخاضعة للضريبة على الدخل
- 109.....الفقرة الثانية: تنظيم الضريبة على الدخل
- 114.....المطلب الثاني: تمويلات الميزانية العامة والضرائب غير المباشرة
- 115.....الفرع الأول: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على القيمة المضافة في الداخل
- 115.....الفقرة الأولى: مجال تطبيق الضريبة على القيمة المضافة

- 131.....الفقرة الثانية: تنظيم الضريبة على القيمة المضافة
- 144.....الفرع الثاني: تمويلات الميزانية العامة والضريبة على القيمة المضافة عند الاستيراد
- 145.....الفقرة الأولى: تنظيم الضريبة على القيمة المضافة حين الاستيراد
- 146.....الفقرة الثانية: إعفاءات الضريبة على القيمة المضافة حين الاستيراد
- 151.....المبحث الثاني: تمويلات الميزانية في ظل التحويلات الجبائية الحديثة
- 152.....المطلب الأول: دور مناظرات الجبايات في تنمية تمويلات الميزانية العامة
- 152.....الفرع الأول: سياقات ومخرجات المناظرة الوطنية الأولى للجبايات لسنة 1999
- 153.....الفقرة الأولى: عقلنة وتطوير القوانين والإجراءات الضريبية
- 156.....الفقرة الثانية: تحديث البنية الإدارية والتنظيمية للمنظومة الضريبية
- 160.....الفرع الثاني: سياقات ومخرجات المناظرتين الوطنيتين الأولى والثانية للجبايات
- 161.....الفقرة الأولى: المناظرة الوطنية الثانية للجبايات لسنة 2013
- 168.....الفقرة الثانية: المناظرة الوطنية الثالثة للجبايات لسنة 2019
- 172.....الفرع الثاني: تمويلات الميزانية العامة في ضوء قانون الإطار للإصلاح الجبائي
- 173.....الفرع الأول: سياقات تنزيل قانون الإطار للإصلاح الجبائي
- 174.....الفقرة الأولى: موجبات قانون الإطار للإصلاح الجبائي
- 176.....الفقرة الثانية: أهداف قانون الإطار للإصلاح الجبائي
- 179.....الفرع الثاني: سياق تنزيل قانون الإطار للإصلاح الجبائي ومضمونه
- 180.....الفقرة الأولى: آليات وكيفيات تنزيل قانون الإطار للإصلاح الجبائي
- 182.....الفقرة الثانية: مقتضيات الحكامة في ظل قانون الإطار للإصلاح الجبائي
- 184.....خاتمة الفصل الثاني:
- 185.....خاتمة القسم الأول:

القسم الثاني

مكانة التمويلات الحديثة للميزانية في إطار السياسة المالية بالمغرب

الفصل الأول: دور السياسة الإنفاقية والإيرادية في تنمية التمويلات الحديثة

- 191.....للميزانية
- 192.....المبحث الأول: علاقة التمويلات الحديثة للميزانية بالسياسة المالية الإنفاقية
- 193.....المطلب الأول: محددات التمويلات الحديثة للميزانية في ظل السياسة الإنفاقية

- 193..... الفرع الأول: محددات السياسة المالية الإنفاقية
- 194..... الفقرة الأولى: مفهوم السياسة المالية الإنفاقية
- 196..... الفقرة الثانية: عناصر السياسة المالية الإنفاقية
- 200..... الفرع الثاني: تصنيفات السياسة المالية الإنفاقية
- 201..... الفقرة الأولى: التقسيمات العلمية
- 203..... الفقرة الثانية: التقسيمات الوضعية
- المطلب الثاني: العوامل المؤثرة في التمويلات الحديثة للميزانية في ظل السياسة
الإنفاقية
- 204..... الإنفاقية
- 205..... الفرع الأول: ظاهرة تزايد النفقات العمومية
- 205..... الفقرة الأولى: الأسباب الظاهرة لتزايد النفقات العمومية
- 207..... الفقرة الثانية: الأسباب الحقيقية لتزايد النفقات العمومية
- 212..... الفرع الثاني: الآثار الاقتصادية للنفقات العمومية
- 213..... الفقرة الأولى: الآثار ذات الطبيعة المحددة
- 217..... الفقرة الثانية: الآثار ذات الطبيعة المشتركة
- 219..... المبحث الثاني: علاقة التمويلات الحديثة للميزانية بالسياسة المالية الإيرادية
- 220..... المطلب الأول: التمويلات الحديثة للميزانية والإيرادات العامة العادية
- 221..... الفرع الأول: الإيرادات العامة ذات الطبيعة السيادية
- 221..... الفقرة الأولى: مكانة تنظيم الضريبة من التمويلات الحديثة للميزانية
- 223..... الفقرة الثانية: آثار الضريبة على التمويلات الحديثة للميزانية
- 226..... الفرع الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والإيرادات ذات الطبيعة الاقتصادية
- 226..... الفقرة الأولى: إيرادات الرسوم
- 231..... الفقرة الثانية: إيرادات أملاك الدولة
- 232..... المطلب الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والإيرادات العامة غير العادية
- 234..... الفرع الأول: مكانة القروض العامة ضمن التمويلات الحديثة للميزانية
- 234..... الفقرة الأولى: محددات القروض العامة
- 237..... الفقرة الثانية: تصنيفات القروض العامة

- 240..... الفرع الثاني: تنظيم القروض العامة وآثارها
- 241..... الفقرة الأولى: تنظيم القروض العامة
- 252..... الفقرة الثانية: آثار القروض العامة
- 255..... خاتمة الفصل الأول:
- 257..... الفصل الثاني: دور تقنيات السياسة المالية في تنمية التمويلات الحديثة للميزانية ...
- المبحث الأول: أسس التمويلات الحديثة للميزانية في ظل المبادئ المرجعية
- 258..... للسياسة المالية بالمغرب
- 259..... المطلب الأول: أسس تمويلات الميزانية في ظل تطور السياسة المالية
- 260..... الفرع الأول: مكانة تمويلات الميزانية في ظل تطور الميزانية العامة
- 260..... الفقرة الأولى: تمويلات المالية في ظل تطور الميزانية العامة
- 264..... الفقرة الثانية: مفهوم الميزانية العامة وأهميتها العملية
- 270..... الفرع الثاني: التمويلات المالية الحديثة ومكونات الميزانية العامة
- 271..... الفقرة الأولى: المكونات الأساسية
- 274..... الفقرة الثانية: المكونات الأخرى
- 286..... المطلب الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والمبادئ المتكاملة في السياسة المالية ..
- 286..... الفرع الأول: المبادئ الشكلية
- 287..... الفقرة الأولى: مبدأ الوحدة
- 288..... الفقرة الثانية: مبدأ العمومية
- 292..... الفرع الثاني: المبادئ الموضوعية
- 293..... الفقرة الأولى: مبدأ السنوية
- 297..... الفقرة الثانية: مبدأ التوازن
- 300..... الفقرة الثالثة: مبدأ الصدقية
- المبحث الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية في ظل التدبير الجيد للسياسة
- 302..... المالية للدولة بالمغرب
- 303..... المطلب الأول: التمويلات الحديثة للميزانية وتحضير الميزانية العامة للدولة
- 304..... الفرع الأول: ضوابط إعداد الميزانية العامة

304	الفقرة الأولى: الأجهزة المكلفة بإعداد الميزانية العامة
308	الفقرة الثانية: تقديرات الميزانية العامة
313	الفرع الثاني: إجراءات المصادقة على الميزانية العامة
314	الفقرة الأولى: إجراءات دراسة مشروع قانون المالية
318	الفقرة الثانية: آليات التصويت على مشروع قانون المالية
326	المطلب الثاني: تنفيذ الميزانية العامة ووسائل مراقبتها
327	الفرع الأول: التمويلات الحديثة للميزانية وتنفيذ الميزانية العامة
327	الفقرة الأولى: أجهزة تنفيذ الميزانية العامة
335	الفقرة الثانية: طرق تنفيذ الميزانية العامة
340	الفرع الثاني: التمويلات الحديثة للميزانية والرقابة على الميزانية العامة
341	الفقرة الأولى: الرقابة الداخلية على الميزانية العامة
352	الفقرة الثانية: الرقابة الخارجية على الميزانية العامة
370	خاتمة الفصل الثاني:
372	خاتمة القسم الثاني:
375	خاتمة عامة:
383	لائحة المراجع المعتمدة:
394	فهرس الجداول:
395	الفهرس

هذا الكتاب

يتناول هذا الكتاب موضوع التمويلات الحديثة للميزانية العامة بالمغرب، باعتباره أحد المداخل الأساسية لفهم التحولات التي عرفتھا المالية العمومية في ظل اتساع وظائف الدولة وتزايد حاجاتها التمويلية.

وينطلق العمل من دراسة تطور موارد الميزانية العامة، لينتقل إلى تحليل رهانات الحكامة المالية، وما تفرضه من شفافية ونجاعة وربط للمسؤولية بالمحاسبة. كما يبرز حدود الآليات التقليدية للتمويل، والحاجة إلى تطوير أدوات مالية أكثر ملاءمة للتحولات الاقتصادية والاجتماعية والمؤسسية.

ويكتسي هذا الموضوع أهميته من ارتباطه بمستقبل إصلاح القانون التنظيمي للمالية، وبالسؤال المتجدد حول قدرة الإطار القانوني الحالي على مواكبة متطلبات التدبير المالي الحديث، وضمان التوازن بين تمويل السياسات العمومية والحفاظ على الاستقرار المالي.

ويشكل هذا الكتاب مساهمة علمية في قراءة واقع التمويل العمومي بالمغرب، واستشراف آفاق تطويره في ضوء متطلبات الحكامة المالية والإصلاح المؤسسي